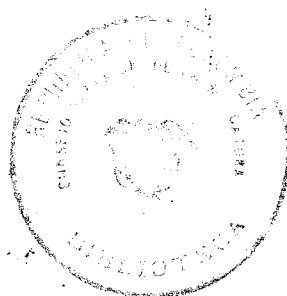


WILLIAM RENE PARRA GUTIERREZ
Profesor de la Materia

DERECHO
ADMINISTRATIVO
DISCIPLINARIO



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE

CAPITULO I

DE LA PENOLOGIA. DE LAS LAS SANCIONES EN GENERAL. DE LA SANCION DISCIPLINARIA

- Concepto de la sanción	1
- La sanción y el debido proceso	2
- La sanción se informa en los grandes principios del derecho	3
- Características del Derecho Sancionatorio	4
- Clases de sanción	5
- La sanción Penal	5
- La sanción Administrativa	5
- La sanción Disciplinaria	5
- La sanción Privada	5
- La sanción Educativa	5
- La sanción en el Derecho de Familia	7
- La sanción Eclesiástica	7
Diferencias entre las Sanciones	8
Diferentes clases de sanción a través de la historia	9
- Eliminativas o capitales	9
- Aflictivas	9
- Infamantes	9
- Pecuniarias	10
Condiciones de la sanción	10
Dosificación de las sanciones	11
Dosimetría sancionatoria	11
- Gravedad de la conducta que se sanciona	11
- Cantidad de la sanción	11
- Grado de la sanción	11
Estructura de las sanciones en el régimen disciplinario	12
- Principales sanciones disciplinarias	12
a) Destitución	12
b) Suspensión en el ejercicio del cargo, hasta por treinta días calendario sin derecho a remuneración	12
c) Multa que no exceda de la quinta parte del sueldo mensual	12

d) Amonestación escrita y	12
e) Censura con anotación en la hoja de vida	12
Sanción Accesorio	13
Del Derecho de Defensa	17
Potestad disciplinaria del Ministerio Público	18

CAPITULO II

NATURALEZA JURIDICA DE LA SANCION DISCIPLINARIA

Naturaleza Jurídica de la Sanción Disciplinaria	25
El fallo de la Corte Constitucional	31

CAPITULO III

EL DERECHO A SANCIONAR

El derecho a sancionar	33
La sanción como una venganza pública	40
Etapa premoderna de la sanción	42
Etapa moderna de la sanción	43
El Derecho Penitenciario	43
– Periodos	43
1. Periodo Aborigen	44
2. El periodo Colonial	46
El período Republicano: 1810 hasta la expedición del Decreto 1405 de 1934	46
4. Cuarto período: 1934 a 1952	49
5. Quinto período: 1952 a 1964	49
6. Sexto período: 1964 a 1978	49
7. Séptimo período: 1978 a 1991	50
Comentario	50

CAPITULO IV

DEBIDO PROCESO

– Requisitos para la imposición de la sanción disciplinaria	51
– Postulados del debido proceso	52
– Juzgamiento conforme a la ley preexistente	53
– Competencia para el desarrollo del proceso	53
– De las formas propias de cada juicio	54

– El derecho de defensa	56
– Principio non bis in idem o dos veces por el mismo hecho	58
– Jurisprudencia	63

CAPITULO V

HABILIDADES

De las inhabilidades en la Constitución Política de Colombia (1991)	67
Noción	67
– De la nominación de los servidores públicos (art. 126 C.N.).....	67
– De los funcionarios y empleados de la Fiscalía General de la Nación. (art. 253 C.N.)	68
– De los ciudadanos de elección popular (art. 293 C.N.)	70
– De los gobernadores (art. 303 C.N.)	70
– De los concejales (art. 312 C.N.)	70
Inhabilidades. No podrá ser concejal	79
– De los congresistas (arts. 179, 183 y 299 de la C.N.).....	80
Comentario	81
– De las Asambleas Departamentales (art. 299 C. N.).....	86
– Del Presidente de la República (art. 197 de la C. N.).....	87
– Del Vicepresidente de la República	88
Calidades del Vicepresidente	89
Inhabilidades e incompatibilidades	89
Inhabilidades del Alcalde	89
Inhabilidades de los Concejales del Distrito Especial de Santa Fe de Bogotá	90
Inhabilidades en la Elección de Contralor	91

CAPITULO VI

INCOMPATIBILIDADES

Noción	93
– Incompatibilidades de carácter general y especial	94
– Incompatibilidades de los Concejales y de los Diputados (art. 293, 303 y 312 de la C.N.)	94
– Incompatibilidades de los Congresistas (arts. 180, 181 y 183 C.N.).....	97
– De las incompatibilidades de los servidores públicos para contratar (art. 127 C.N.).....	101
– De las incompatibilidades para ejercer la función pública y las actividades partidistas. (Art. 127 C.N.)	101
– Autoridad civil. Art.188	102

– Autoridad política. Art. 189	102
– Autoridad administrativa. Art. 190	102
– Autoridad militar. Art. 191	102
– Incompatibilidades de los Magistrados del Consejo Superior de la Judicatura	106
– Incompatibilidades del Alcalde	106
– Incompatibilidades de los Concejales del Distrito Capital de Santafé de Bogotá	109
– Incompatibilidades del Contralor Municipal. (Arts. 161 y 164, Ley 136 de 1994)	109

CAPITULO VII

DE LA FALTA O CONDUCTA DISCIPLINARIA DEL EMPLEADO PUBLICO

a) Sujeto activo	111
b) Sujeto pasivo	111
c) Conducta, y	111
d) Objeto	111
Del sujeto activo y de las faltas disciplinarias	112
– Clasificación	112
a) Calificado o de sujeto activo determinado	112
b) Comunes o sin cualificación del sujeto	113
c) Plurisubjetivos o faltas disciplinarias	113
d) Monosubjetivos	114
Del concurso formal y del concurso material (Art. 44 Decreto 482 de 1985)	114
Concurso formal	114
Concurso material	115
– Sanciones	115
a) Suspensión en el ejercicio del cargo hasta por treinta (30) días, sin derecho a remuneración	115
b) Destitución	115
De la culpabilidad	115
Especies de la culpabilidad	118
El dolo	118
Comportamiento típico y antijurídico	118
a) Dolo determinado o directo	119
b) Dolo indeterminado o indirecto	119
– Alternativo	119
– Eventual	119
c) Dolo genérico	119
d) Dolo antecedente	119
e) Dolo concomitante	120
f) Dolo subsiguiente	120
Presunción de Dolo	120

La ineficiencia del servidor público	120
Diferencia con el comportamiento doloso	120
La Culpa	121
Noción	121
Clasificación	121
– Culpa con previsión	121
– Culpa sin previsión o inconsciente	121
La preterintención	122
La culpabilidad y la responsabilidad objetiva	122

CAPITULO VIII

POTESTAD DISCIPLINARIA DEL MINISTERIO PUBLICO

– Fuero	124
– Fuero general	124
– Fuero especial	124
– Debido Proceso	129
Requisitos para imposición de la Sanción Disciplinaria	129
– Jurisprudencia	130

CAPITULO IX

PROGRAMA ANTICORRUPCION

Comisión Presidencial	134
La Comisión Presidencial para la Reforma de la Administración Pública del Estado Colombiano	134

CAPITULO X

MOTIVACION DEL ACTO

Necesidad de motivar el acto sancionatorio	137
Cuando con el acto se extinga una situación jurídica creada	140
Cuando un acto se motive, los hechos deben ser reales o ciertos	140
Cuando se cambia una práctica administrativa sin que se haya modificado el ordenamiento jurídico	140
Cuando el acto está en contradicción con actuaciones o documentos que formen parte del proceso previo a su expedición	140
Cuando el acto se expide cumpliendo ciertos factores establecidos como presupuestos del mismo en la ley, o impliquen un juicio de la administración	141

Cuando el acto se expide aplicando normas de excepción o de restrictiva interpretación	141
Cuando el acto cree situaciones perjudiciales para el administrado	141
Cuando se imponen obligaciones o prohibiciones	141
Los actos que resuelvan recursos administrativos	142
Los actos que desapruiban o rechacen una propuesta, o que no autorizan un acto	142

CAPITULO XI

**JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO
SOBRE DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO
1988 A 1995**

- Insubsistencia	143
- Procuraduría General de la Nación. Investigación Disciplinaria	144
- Legislación pertinente	144
- Régimen Disciplinario de Empleados Administrativos	145
- Ambito de aplicación	145
- Procuraduría General de la Nación. Investigación Disciplinaria	146
- Tránsito de ley	146
- Presidente. Facultad Discrecional. Insubsistencia	146
- Contravención penal. Acto Sancionatorio. Naturaleza. Juicio Polícivo	147
- Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Retardo Injustificado ...	149
- Proceso Disciplinario. Destitución	149
- Procuraduría General. Facultad disciplinaria. Policía Nacional. Régimen Disciplinario	150
- Proceso Electoral. Suspensión Provisional. Alcalde Inhabilidad. Sanción Penal	150
- Testimonio	151
* - Faltas contra la Dignidad de la Justicia	151
- Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Causa Justificada. Mora Injustificada	152
- Procedimiento Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Destitución	152
- Personal Docente Universitario. Escalafón Docente. Exclusión. Abandono del Cargo	152
- Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Retardo Injustificado	153
* - Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Retardo Injustificado. Sanción Disciplinaria	154
- Proceso Disciplinario. Funcionarios de la Rama Jurisdiccional. Empleados de la Rama Jurisdiccional. Ministerio Público. Régimen Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Naturaleza	154
- Tribunal Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Naturaleza. Acto Jurisdiccional	155

– Carrera Diplomática y Consular. Proceso Disciplinario	155
– Proceso disciplinario. Insubsistencia. Recurso Extraordinario de Revisión. Pruebas Recobradas	156
– Proceso Disciplinario. Destitución	156
– Sanción Disciplinaria	157
– Procuraduría General de la Nación. Proceso Disciplinario	157
– Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Mora	158
– Insubsistencia. Proceso Disciplinario. Destitución	158
– Proceso Disciplinario. Destitución. Competencia	159
– Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Mora. Retardo Injustificado	159
– Sanción Disciplinaria. Proceso Disciplinario. Investigación Disciplinaria. Delegación de Funciones	160
– Proceso Disciplinario. Destitución. Derecho de Defensa	160
– Acción Disciplinaria. Prescripción. Término. Proceso Disciplinario. Des- titución	161
– Proceso Disciplinario. Insubsistencia	162
– Proceso Disciplinario. Pliego de Cargos. Destitución. Dcho. de Defensa..	163
– Acción Disciplinaria. Prescripción. Prescripción. Proceso Disciplinario. Destitución	163
– Club Militar. Socio. Proceso Disciplinario. Derecho de Defensa	165
– Proceso Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Delegación de Funciones....	165
– Junta Monetaria. Reserva Documental. Principio de Publicidad	166
– Proceso Disciplinario. Pruebas. Procuraduría General de la Nación	166
– Proceso Disciplinario. Suspensión. Destitución, Competencia	167
– Proceso Disciplinario. Prejudicialidad Penal. Improcedencia	167
– Proceso Disciplinario. Suspensión. Supresión del Cargo	168
– Sanción Pecuniaria. Despacho Comisorio	168
– Juego de Apuestas Permanentes. Rifa. Monopolio de Juegos. Ecosalud. Sanciones. Competencia. Superintendencia Nacional de Salud	168
– Alcalde. Sanción Disciplinaria. Destitución. Suspensión. Procuraduría General de la Nación. Competencia	169
– Sanción Disciplinaria. Confianza del Poder Público. Afectación	169
– Personal Docente Universitario. Régimen aplicable. Proceso Disciplina- rio	169
– Principio non bis in idem. Sanción Disciplinaria	170
– Personal Docente. Acción Disciplinaria	170
– Personal Docente. Proceso Disciplinario	171
– Funcionarios de Seguridad Social. Insubsistencia. Proceso Disciplinario ..	172
– Cinematografía. Sanciones	172
– Contralor Departamental. Proceso Disciplinario. Procuraduría General de la Nación. Funciones	173
– Proceso Disciplinario. Notificación. Destitución. Derecho de Defensa.....	173
– Destitución. Términos. Sanción Disciplinaria Irregularidad Procesal	173
– Renuncia. Aceptación. Insubsistencia	174

- Insubsistencia. Proceso Disciplinario. Desviación de Poder. Improcedencia. Pruebas	174
- Cese Ilegal de Actividades. Participación. Pruebas. Sanción Disciplinaria. Principio de Legalidad	175
- Insubsistencia. Proceso Disciplinario	175
- Procuraduría General de la Nación. Facultad Disciplinaria. Policía Nacional. Régimen Disciplinario	175
- Demanda. Proceso Disciplinario. Solicitud de Sanción. Naturaleza Jurídica. Acto Principal. Acto de Ejecución. Acto Sancionatorio. Acto Complejo. Inexistencia. Jurisdicción Rogada. Sanción Disciplinaria	176
- Proceso Disciplinario. Derecho de Defensa	177
- Proceso Disciplinario. Sanción. Destitución	177
- Proceso Disciplinario. Sanción. Efectos. Responsabilidad Administrativa	177
- Derogación. Decaimiento del Acto. Sanción. Improcedencia. Debido Proceso	177
- Proceso Disciplinario. Competencia	178
- Proceso Disciplinario. Sanción. Destitución. Comisión de Estudios	178
- Proceso Disciplinario. Insubsistencia	179
- Demanda Interpretación. Ley Procesal. Ley sustancial	179
- Facultad Sancionatoria. Facultad Discrecional. Proceso Disciplinario. Insubsistencia	180
- Inspección Tributaria. Ley Especial. Requerimiento Especial	180
- Regalías. Dedución. Requisitos. Impuestos sobre la Renta	180
- Libros de Contabilidad. Ineficacia. Inspección Tributaria. Sanción por Libros	181
- Prueba Contable. Ineficacia. Contador Público. Certificación Contable	181
- Ley Penal. Inaplicabilidad. Policía Administrativa. Sanción Tributaria. Régimen Aplicable	181
- Sanción Cambiaria	182
- Sanción Administrativa. Sanción Penal. Ley Penal. Inaplicación	182
- Comisionado. Devolución. Sanción. Inaplicabilidad	182
- Comisión. Retardo. Multa. Competencia	182
- Personal Docente. Escalafón Docente. Exclusión. Abandono del Cargo. Vacancia del Cargo. Proceso Disciplinario	183
- Recurso Extraordinario de Anulación. Técnica	183
- Proceso Disciplinario. Competencia. Proceso Disciplinario. Término. Derecho de Defensa	184
- Sanción Disciplinaria. Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho. Caducidad	184
- Tesoro Público. ISS. Ingresos	184
- Destitución. Falta Grave. Sanción Disciplinaria. Dosimetría	185
- Clasificación de los Empleados Oficiales. Establecimientos Públicos Industriales y Comerciales	185
- Requisitos en la formación del pliego de cargos	186
- Trámite procesal. Procedimiento. Sala de la Corporación competente	186
- Estabilidad Laboral y Régimen Disciplinario	188
Decálogo del Servidor Público	189

CAPITULO XII

PRACTICA FORENSE ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA

1. Auto que Decreta Diligencias Preliminares (Art. 19 del Decreto 48 de 1985).....	191
2. Iniciación de la Investigacion. Aut. de Apertura de la Investigacion Disciplinaria. (Art. 20 y ss. Decreto 482 de1985).....	192
2.2. Observaciones	193
3. Acumulación de Investigaciones. (Arts.8 Ley 13 de 1984 y 27 del Decreto 482 de 1985).....	194
4. Recepción de Declaración Juramentada	194
5. Diligencia de Inspección	195
6. Formulación de Cargos. (Art. 31 del Decreto 482 de 1985)	196
7. Presentación de Descargos. (Art. 33 Decreto 482 de 1985)	198
8. Práctica de Pruebas Conducentes. (Art. 34 Decreto 482 de1985)	199
9. Irregularidades en la Actuación Administrativa. (Art. 36 Decreto 482 de 1985)	199
10.Reiniciación de la Investigación. (Art. 36 del Decreto 482 de 1985)	200
11. Cierre de la Investigación. (Art. 37 del Decreto 482 de1985).....	201
12. Informe de la Investigacion, luego del Cierre de la Investigación	201
13.Reapertura de la Investigación Disciplinaria. (Art. 39 del Decreto 482 de 1985)	202
14. Reapertura de la Investigacion por parte del Investigador	203
15. Archivo del Expediente. (Art. 40 del Decreto 482 de1985)	204
16.Solicitud de Concepto de la Comisión de Personal	205
17.Resolución Sancionatoria	205

CAPITULO XIII

CODIGO DISCIPLINARIO UNICO**(Ley 200 de 1995)**

- Naturaleza Jurídica del Régimen Disciplinario.....	209
- Principios Rectores	210
- Territorialidad y extraterritorialidad del Derecho Administrativo Disciplinario	212
- Estatuto de Personal	213
- Destinatarios de la Ley Disciplinaria.....	213
- Falta Disciplinaria - Noción	214
1.- Faltas Gravísimas	214
2.- Faltas Graves y Faltas Leves.....	214
- Sanción de inhabilidad para desempeñar cargos públicos	215
- Prescripción de la acción y de la sanción	215
- Competencia para Investigar	216
- Competencia para Sancionar	216

- Competencia Exclusiva	217
- Procedimientos Disciplinarios.....	217
- Procedimiento Ordinario	218
- Procedimientos Especiales	222
- Normas Sustantivas y Normas Procesales	233

CAPITULO XIV

LA PRUEBA

- Antecedentes	235
- Noción de Prueba	235
1.- Admisión de la Prueba	235
2.- La actividad probatoria	236
a) La producción de la Prueba	236
- Conducencia de la Prueba.....	237
- Pertinencia de la Prueba	237
- Utilidad de la Prueba	237
- Ausencia de prohibición legal para investigar el hecho por ese medio	237
- Oportunidad Procesal	237
- Formalidades de la Prueba o del medio probatorio	238
- Competencia para practicar la Prueba	238
- Legitimidad de quien pide y decreta la Prueba	238
b) La asunción de la Prueba	238
c) La valoración de la Prueba	239
- Sistema de la tarifa legal de las Pruebas	240
- Sistema del íntimo convencimiento o de libre convicción	240
- Sistema de la persuasión racional o de la sana crítica	241
- Sistema de valoración mixto	241

CAPITULO XV

LOS MEDIOS DE PRUEBA

- Medios de Prueba.....	243
- Sistemas esenciales para la regulación de la Prueba	244
- El sistema dispositivo	244
- El sistema inquisitivo	244
- Libertad de los medios de Prueba.....	244
- Declaración de parte	245
- El juramento	245
- El testimonio de terceros.....	246
- El dictamen pericial	247
- La Inspección Judicial. Las visitas administrativas especiales	247
- Los Documentos	248

- Documento público	248
- Documento público e informe técnico	249
- Los indicios	250
- Elementos del indicio	251
- Valor de la conclusión	251
- Clases de indicio	252
- Las Presunciones	252
- Clases de Presunción	252
- JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	
- Régimen Disciplinario de la Fiscalía General de la Nación	253
CORTE CONSTITUCIONAL	
- Destinatarios de la ley disciplinaria	255
- Los asuntos bajo revisión	255
- El derecho disciplinario y el sentido y la vigencia del CDU	256
- Los Destinatarios de la ley disciplinaria	258
- Tipicidad de las faltas y sanciones disciplinarias	260
- Las multas como falta disciplinaria	261
- La pérdida de investidura como sanción disciplinaria	263
- Prohibiciones disciplinarias y derecho de huelga y autonomía de los servidores públicos	265
- Prohibiciones a los servidores y acceso ciudadano a la información	268
- Inhabilidades, delitos con pena privativa de la libertad y régimen disciplinario	269
- Procedimiento disciplinario y libertad personal	272
- Procedimiento disciplinario, doble instancia y consulta	273
- Posibilidad de suspensión provisional	275
- Competencias especiales del Procurador y pérdida de la investidura	276
- Derechos del disciplinado, copias y documentos auténticos	277
- Docencia Universitaria. Discriminación. Contratación Estatal	
Inexequibilidad art. 40 (numeral 11), art. 44 (numeral 2) de la	
Ley 200 de 1995 y art. 6° (parcial) de la Ley 201 de 1995	279
- Ley 200 de 1995 (julio 28), Código Disciplinario Unico	287
JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	
- Acción Disciplinaria. Debido Proceso. Apoderado. Incremento Patrimonial	
333	
- Acción Disciplinaria	333
- Debido Proceso	333
- De la Acción Disciplinaria	334
- Otros aspectos procesales	334
- Del incremento patrimonial	337
- Del apoderado o mandatario en el proceso disciplinario	338

- Testigo renuente	341
- El régimen disciplinario y las Convenciones Colectivas de trabajadores oficiales. Prevalencia de la Ley 200 de 1995	343
- Fundamentos Constitucionales legales	343
- Responsabilidad de los servidores públicos	344
- El Código Disciplinario Unico (Ley 200 de 1995)	345
- Las convenciones colectivas	347
- Aspectos internacionales	347
- Servidores públicos territoriales. Inhabilidades e incompatibilidades	350
a) Inhabilidades generadas por condena, mediante sentencia judicial a pena privativa de la libertad	350
b) Apoderamiento y gestión	354
c) Inhabilidades de los empleados oficiales para ser elegidos diputados o concejales	356
- Inhabilidad para contratar con el Municipio. Parientes de los Concejales	359
- Caducidad de la acción. Demanda presentada en otra jurisdicción	365

CORTE CONSTITUCIONAL

- Respeto a la autonomía personal en asuntos sobre estado civil y relaciones de pareja	368
- Inexequibilidad parcial de la Ley 190 de 1995. Procesos disciplinarios. Pruebas en los procesos judiciales. Derecho de rehabilitación	369
- El valor probatorio de la información contenida en el sistema único de información de personal	373
- Efecto de las incompatibilidades o inhabilidades sobrevinientes	375
- Extensión del derecho de rehabilitación a la inhabilidad para el desempeño de funciones públicas que trata el Artículo 122 de la Constitución Política	376
- Reserva y publicidad de la investigación disciplinaria	377
- El Deber Legal de constituirse en parte civil a cargo de entidades de derecho público afectadas por un hecho punible contra el Patrimonio del Estado	383
- Publicidad y reserva del sumario en procesos penales	384
- La revisión judicial de las medidas de la Fiscalía General de la Nación que afecten la libertad o los bienes de los implicados en la investigación penal	385
- Fiscal General de la Nación. Competencia. Fuero Especial. Causal de Nulidad	387

ANEXOS

- Constitución Política. Arts. 124 y 125	395
- Ley 25 de 1974	398
- Decreto 3403 de 1983	401
- Ley 13 de 1984	414
- Decreto Reglamentario 482 de 1985	423

INDICE	XIX
- Decreto 2699 de1991. Arts. 105 a135	442
INDICE ANALITICO	455
BIBLIOGRAFIA	459